



Sammanträdestid

**Tisdagen** den 16.04.2013 kl. 19:00–21.00

Sammanträdesplats

Kommunkansli

### **FÖREDRAGNINGSLISTA**

KS § 86 Kallelse och beslutförhet

KS § 87 Val av protokolljusterare, tid och plats

KS § 88 Godkännande och komplettering av föredragningslistan

KS § 89 Budgetändring

KS § 90 Indragning av socialsekreterartjänst och inrättande av socialchefstjänst

KS § 91 Avskaffandet av grundavgift för avlopp

KS § 92 Fastställa nya bruksavgifter för avlopp

KS § 93 Grundavgift för vatten

KS § 94 Sommarstängt på kommunkansliet

KS § 95 Lönejustering för serviceman

KS § 96 Fakturor som bör avskrivas

KS § 97 Samhällsstrukturen, Eckerö kommuns synpunkter

KS § 98 Anhållan om samarbete kring kommuntekniker och byggnadsinspektör

KS § 99 Anmälningsärenden

Eckerö den 12.4.2013

Rune Söderlund  
Kommunstyrelseordförande



<b>Plats och tid</b>	Kommunkansli Tisdagen den 16.04.2013 kl. 19:00-21.00	
<b>Beslutande</b>	Rune Söderlund John Hilander Kerstin Wikgren Jan-Anders Öström Christina Jansson	ordförande viceordförande ledamot ledamot ledamot
<b>Föredragande</b>	Kennet Lundström	kommundirektör
<b>Övriga närvarande</b>	Henrietta Hellström Maarit Grönlund (§ 86-89)	Fullmäktiges viceordförande Kommunekonom
<b>Paragrafer</b>		
<b>Underskrifter</b>	Ordförande  Rune Söderlund	Sekreterare  Kennet Lundström
<b>Protokolljustering Ort och tid</b>	Eckerö Torsdagen den 18.4. 2013, kl. 17.00.  Kerstin Wikgren  Jan-Anders Öström	
<b>Protokollet framlagt till- påseende. Plats och tid</b>	Kommunkansliet i Overby den 19.4. 2012 kl 15.00.	
<b>Intygar</b>	Kennet Lundström	
<b>Utdragets riktighet be- styrks Ort och tid</b>		
<b>Underskrift</b>		



---

**KS § 86 KALLELSE OCH BESLUTFÖRHET**

**FÖRSLAG:**

Mötet konstateras lagenligt sammankallat och beslutfört.

**BESLUT:**

Enligt förslag.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



---

**KS § 87 VAL AV PROTOKOLLJUSTERARE, TID OCH PLATS**

**FÖRSLAG:**

Till protokolljusterare väljs Kerstin Wikgren och Jan-Anders Öström.  
Protokolljustering on 18.4.2013 kl 17.00 på kommunkansliet.

**BESLUT:**

Enligt förslag.

Protokolljusterarnas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



---

**KS § 88      GODKÄNNANDE OCH KOMPLETTERING AV FÖREDRAGNINGSLISTAN**

**FÖRSLAG:**

Föredragningslistan godkänns.

**BESLUT:**

Enligt förslag.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



**KS § 89 BUDGETÄNDRING**

Landskapsregeringen har korrigerat landskapsandelen för social- och hälsovård för Eckerö kommun. I den preliminära uträkningen var den totala landskapsandelen för socialvården 1 311 697 €. I ett senare utskick 9.1.2013 har landskapsregeringen justerat andelen till 1 236 897 €. Andelen har minskat med 74 800 €.

Landskapsandelen för socialvård ökar med 37 827 € från 2012 till 2013.

Komplettering av skatteinkomster har höjts från 372 695 € till 378 873 €, en höjning med 6 178 €.

Skattekompensationerna har höjts från 64 369 € till 69 551 €, en höjning med 5 182 €.

Kommunens budgeterade resultat för 2013 minskar från 114 948 till 51 508 €.

**KD-FÖRSLAG**

Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige följande budgetändring:

Finansieringsdelen C80 i budgeten justeras för landskapsandelarna  
Kontot 5600-8000 landskapsandelar för socialvården minskas 74 800 €

Kontot 5810-8000 Skattekomplettering höjs 6 178 €

Kontot 5811-8000 skattekompensation höjs 5 182 €

**BESLUT:**

Enligt förslag med tillägget att alla nämnderna bör noggrant följa budgeterna under året för att undvika överskridningar.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



**KS § 90 INDRAGNING AV SOCIALSEKRETERARTJÄNST OCH INRÄTTANDE AV SOCIALCHEFSTJÄNST**

SN § 7

Socialsekreterarbegreppet kan anses vara föråldrat. Ytterligare blandas begreppet socialsekreterare lätt ihop med begreppet socialarbetare, då en socialsekreterare i Sverige arbetar med det vi på Åland benämner som socialarbetare.

Begreppet socialsekreterare frångås allt mer på fastlandet och istället används idag i det närmaste uteslutande begreppet socialdirektör eller versioner av detta. På Åland har flera socialsekreterartjänster ombildats till socialchefstjänster. Fackföreningen Talentias representant på Åland rekommenderar att de åländska kommunerna övergår till begreppet socialchef.

Tjänsten som socialsekreterare i Eckerö kommun är omfattande, då den innefattar ett övergripande ansvar för att leda och övervaka verksamhetsenheterna socialkansliet, äldreomsorgen, barnomsorgen samt för- och eftermiddagsvården. Socialsekreteraren fungerar som chef för verksamhetens personal, dvs. för ca 30 personer och ansvarar även för ekonomiförvaltningen. Ytterligare ansvarar socialsekreteraren för allt operativt arbete inom socialvårdens alla områden. Socialsekreterartjänsten kan således anses vara en *socialchefstjänst*.

Enligt AKTA Bilaga 4 § 1 befinner sig den administrativa ledningen inom socialvården utanför lönesättningen. Detta gäller såväl för begreppet socialsekreterare som för begreppen socialchef och socialdirektör. De tre begreppen socialsekreterare, socialchef och socialdirektör kan direkt betraktas vara synonymer. En ombildning av tjänsten påverkar således varken lönesättningen eller arbetsuppgifterna.

**SOCIALSEKRETERARENS FÖRSLAG:**

Socialsekreteraren föreslår att socialnämnden beslutar att inför kommunstyrelsen och fullmäktige föreslå att tjänsten som socialsekreterare indras och att en tjänst som socialchef på 100 % av heltid inrättas. Lön utgår enligt tidigare beslut.

Ledamot Henrietta Hellström föreslår att ärendet bordläggs i avvaktande på att skrivelsen från Talentia inkommer. Kerstin Wikgren understöder förslaget.

Ledamot Rune Söderlund understöder socialsekreterarens förslag.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



Röstning i ärende om bordläggning kräver 1/3 dels majoritet, därav väljer nämnden inte att rösta.

**BESLUT:**

Socialnämnden beslutar att bordlägga ärendet.

SN § 48

Bilaga: rekommendation angående tjänstebestämmelse från Talentia

En rekommendation från styrelsen Talentia Åland har inkommit, där man rekommenderar att de kommunala organen inom landskapet Åland beslutar att för ledande tjänstemän inom socialvården övergå till benämningen socialchef.

Styrelsen Talentia Åland anser att benämningen socialsekreterare är ett missvisande och föråldrat begrepp. Detta då begreppet i Sverige motsvarar det som på Åland kallas socialarbetare och då man för de ledande tjänsterna är van att använda benämningen socialchef. I riket har man sedan länge övergått till att använda det motsvarande begreppet socialdirektör. Som följd vet inte svenska arbets sökanden att en åländsk socialsekreterartjänst är en chefstjänst och i riket förstår de inte alls benämningen. Det är i dagsläget svårt att hitta behörig och erfaren personal till de ledande tjänsterna inom socialvården.

Fördelen med att ändra benämningen socialsekreterare till socialchef är att man tydligare klargör att tjänsten gäller en ledande position för kommunens sociala sektor och att man åstadkommer en statushöjning som kan leda till bättre förutsättningar för att hitta behörig och erfaren personal till de ledande tjänsterna.

Som tidigare nämnts, ligger den administrativa ledningen inom socialvården enligt AKTA Bilaga 4 § 1 utanför lönesättningen. Ändrad tjänstebestämmelse påverkar således varken arbetsuppgifter eller lönesättning för de ledande tjänstemännen.

**SOCIALSEKRETERARENS FÖRSLAG:**

Socialsekreteraren föreslår att socialnämnden beslutar att inför kommunstyrelsen och fullmäktige föreslå att tjänsten som socialsekreterare indras och att en tjänst som socialchef på 100 % av heltid inrättas. Lön utgår enligt tidigare beslut.

Socialnämndsledamot Susann Fagerström föreslår att nämnden beslutar att skjuta på behandlingen av och beslut i ärendet och ta det i samband med budgetberedningen för år 2014. Socialnämndsledamot Henrietta Hellström understöder förslaget.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			





Socialnämnden röstar i ärendet. JA för socialsekreterarens förslag och NEJ för socialnämndsledamot Fagerströms förslag. Henrietta Hellström och Susann Fagerström röstar NEJ. Rune Söderlund, Britt Berthen-Eklund och Jan-Anders Öström röstar JA. Socialsekreterarens förslag får tre (3) röster och socialnämndsledamotens förslag två (2) röster.

**BESLUT:**

Socialnämnden beslutar att inför kommunstyrelsen och fullmäktige föreslå att tjänsten som socialsekreterare indras och att en tjänst som socialchef på 100 % av heltid inrättas. Lön utgår enligt tidigare beslut.

Henrietta Hellström och Susann Fagerström reserverar sig mot beslutet.

**Kst 64**

Rekommendation angående tjänstebestämmelsen för ledande tjänstemän inom socialvården på Åland har delgivits från Talentia, som rekommenderar att de kommunala organen inom landskapet Åland beslutar att för ledande tjänstemän inom socialvården övergå till bestämningen socialchef. Ändring i tjänstebestämmelsen påverkar inte arbetsuppgifter eller lönesättning.

**KD-FÖRSLAG**

Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att tjänsten som socialsekreterare indras och att en tjänst som socialchef på 100 % av heltid inrättas 1.5.2013. Lön utgår enligt tidigare beslut.

**BESLUT:**

John Hilander, understödd av Kerstin Wikgren, föreslog att tjänsten inte ändras i detta skede.

Jan-Anders Öström understödde föredragandes förslag.

Efter avslutad diskussion konstaterade ordförande att ett från föredragandes avvikande förslag vunnit understöd.

Omröstningspropositionen fastställdes så att den som röstar för föredragandes förslag säger JA och den som röstar för Hilanders förslag säger NEJ.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



För föredragandes förslag röstade Christina Jansson, Jan-Anders Öström och Rune Söderlund.

För Hilanders förslag röstade John Hilander och Kerstin Wikgren.

Kommunstyrelsen beslöt efter omröstning enligt föredragandes förslag förorda för fullmäktige att tjänsten som socialsekreterare indras och att en tjänst som socialchef på 100 % av heltid inrättas 1.5.2013. Lön utgår enligt tidigare beslut.

John Hilander och Kerstin Wikgren reserverade sig mot beslutet.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



**KS § 91 AVSKAFFANDET AV GRUNDAVGIFTFÖR AVLOPP**

Kst 13

Anhållan om att kommunen återbetalar grundavgift för avlopp från inkopplingen hösten 2008 till 31.12.2012 inkommit till kommunkansli 9.1.2013.

Enligt ÅFD utslag kan kommuner inte uppbära grundavgift för avlopp. Bifogar förvaltningsdomstolens beslut.

Enligt gällande lag, § 3 i LL om avloppsvattenavgift; "Avloppsvattenavgift består av anslutningsavgift och bruksavgift."

2013 års taxa bör ändras så att den består av bara av bruksavgift och anslutningsavgift.

**KD-FÖRSLAG**

Kommunstyrelsen begär att tekniska nämnden rättar avgift för avlopp så att avloppsavgiften består av anslutningsavgift och bruksavgift. Kommuninvånare informeras om möjligheten att ansöka om återbetalning av grundavgiften.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen begär att tekniska nämnden rättar avgift för avlopp så att avloppsavgiften består av anslutningsavgift och bruksavgift.

**Kst § 41**

Enligt ÅFD utslag kan kommuner inte uppbära grundavgift för avlopp. Bifogar förvaltningsdomstolens beslut.

Enligt gällande lag, § 3 i LL om avloppsvattenavgift; "Avloppsvattenavgift består av anslutningsavgift och bruksavgift."

Kommunen bör rätta sina avgifter angående grundavgifter för avlopp. Avgiften kan rättas så att bokslutssiffrorna gällande hur många grundavgifter vi har fakturerat per år delas med summan på antalet mottagna m<sup>3</sup>. Grundavgiften förs i förbrukningsavgiften enligt gällande lagstiftning § 3 i LL om avloppsvattenavgift. Detta gör att de som har en liten förbrukning får en lägre avgift nu än tidigare. Brytpunkten är vid ca 200 m<sup>3</sup> avloppsvatten. 2013 års taxa bör ändras så att den består av bara av bruksavgift och anslutningsavgift.

I ÅFD beslutet hänvisas till att endast anslutningsavgift och bruksavgift tillåts. Lag om avlopp (610/1973). Men enligt den i kraftvarande rikslagstiftningen är avsikten att grundavgift bör uppbäras eftersom grundavgiften ska täcka en del av underhållskostnaderna. Ledningsnätet bör underhållas trots att ledningarna

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



inte ens används. Ledningar upprätthålls även till fritidsbostäder med väldigt liten användning av avlopp. I rikslagstiftningen 4 kap om avgifter och kostnader för vattentjänster framgår tydligt i 18 § och 19 § att grundavgift kan uppbäras.

I ÅFD besluter klagörs att grunddelen inte kan strykas utan att bruksavgiften samtidigt omprövas i sin helhet.

Miljö-, avlopps- och liknande frågor är på Åland självstyrelsens lagstiftnings- och förvaltningsbehörighet. Därmed kan självstyrelseorganen i landskapslagstiftning, som gäller på Åland samtidigt som rikets motsvarande lagstiftning således inte gäller på Åland, inta avvikande bestämmelser. Dock måste landskapslagstiftningen innehålla bestämmelser om grunderna för hur avgifterna skall räknas ut och dels måste avgiftssystemet vara sådant att det inte strider mot den finländska grundlagens bestämmelser om likabehandling.

Den åländska landskapslagen om avloppsvattenavgift (ÅFS 23/1974, som genom åren genomgått förändringar), har fortlöpande genomgått den så kallade lagstiftningskontrollen, där Ålandsdelegationen, ibland också högsta domstolen, och slutligen republikens president granskat att lagregleringen hör till landskapets lagstiftningsbehörighet och dels att lagens bestämmelser är förenliga med grundlagen.

I ärendet avseende avloppsavgifterna och Föglö kommun konstaterade Ålands förvaltningsdomstol i sitt beslut 30.10.2012 att det saknas grund i lagen att debitera en sk grundavgift för avlopp eftersom det i 3 § LL (1974:23) om avloppsvattenavgift enbart anges att avloppsvattenavgift består av anslutningsavgift och bruksavgift.

Domstolen upphävde de fastställda avloppstaxorna och återförvisade ärendet till kommunen för att fastställa avgifterna på nytt.

Med anledningen av förvaltningsdomstolens beslut är det klart att det inte är tillåtet enligt landskapslagen om avloppsvattenavgift att debitera en grundavgift.

#### KD-FÖRSLAG

Grundavgift för avlopp avskaffas i enlighet med 3 § LL (1974:23) om avloppsvattenavgift som enbart anger att avloppsvattenavgift består av anslutningsavgift och bruksavgift. Ärendet förordas fullmäktige.

#### BESLUT:

Enligt förslag.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



**KS § 92 FASTSTÄLLA NYA BRUKSAVGIFTER FÖR AVLOPP**

KS 13

Anhållan om att kommunen återbetalar grundavgift för avlopp från inkopplingen hösten 2008 till 31.12.2012 inkommit till kommunkansli 9.1.2013.

Enligt ÅFD utslag kan kommuner inte uppbära grundavgift för avlopp. Bifogar förvaltningsdomstolens beslut.

Enligt gällande lag, § 3 i LL om avloppsvattenavgift; "Avloppsvattenavgift består av anslutningsavgift och bruksavgift."

Kommunen bör rätta sina avgifter angående grundavgifter för avlopp. Avgiften kan rättas så att bokslutssiffrorna gällande hur många grundavgifter vi har fakturerat per år delas med summan på antalet mottagna m<sup>3</sup>. Grundavgiften förs i förbrukningsavgiften enligt gällande lagstiftning § 3 i LL om avloppsvattenavgift. Detta gör att de som har en liten förbrukning får en lägre avgift nu än tidigare. Brytpunkten är vid ca 200 m<sup>3</sup> avloppsvatten. 2013 års taxa bör ändras så att den består av bara av bruksavgift och anslutningsavgift.

**KD-FÖRSLAG**

Kommunstyrelsen begär att tekniska nämnden rättar avgift för avlopp så att avloppsavgiften består av anslutningsavgift och bruksavgift. Kommuninvånare informeras om möjligheten att ansöka om återbetalning av grundavgiften.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen begär att tekniska nämnden rättar avgift för avlopp så att avloppsavgiften består av anslutningsavgift och bruksavgift.

KS § 41

Enligt ÅFD utslag kan kommuner inte uppbära grundavgift för avlopp. Bifogar förvaltningsdomstolens beslut.

Enligt gällande lag, § 3 i LL om avloppsvattenavgift; "Avloppsvattenavgift består av anslutningsavgift och bruksavgift."

Kommunen bör rätta sina avgifter angående grundavgifter för avlopp. Avgiften kan rättas så att bokslutssiffrorna gällande hur många grundavgifter vi har fakturerat per år delas med summan på antalet mottagna m<sup>3</sup>. Grundavgiften förs i förbrukningsavgiften enligt gällande lagstiftning § 3 i LL om avloppsvattenavgift. Detta gör att de som har en liten förbrukning får en lägre avgift nu än tidigare. Brytpunkten är vid ca 200 m<sup>3</sup> avloppsvatten. 2013 års taxa bör ändras så att den består av bara av bruksavgift och anslutningsavgift.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö	Eckerö den
Sekr.		den ___/___ 20__	___/___ 20__



KD föreslog 15.1.2013 § 13 att kommunstyrelsen begär att tekniska nämnden rättar avgift för avlopp så att avloppsavgiften består av anslutningsavgift och bruksavgift. Kommuninvånare informeras om möjligheten att ansöka om återbetalning av grundavgiften.

Kommunstyrelsen beslöt 15.1.2013 § 13 att tekniska nämnden rättar avgift för avlopp så att avloppsavgiften består av anslutningsavgift och bruksavgift.

Byggnads- och tekniska nämnden i Föglö beslöt att rätta avloppsvattenavgiften för samtliga abonnenter 5 år bakåt. Således alla får en rättelse fr.o.m. 2008 t.o.m. 2012 enligt samma modell som i § 139 av den 21.11.2012 gällande det besvär över kommunens avloppsvattenavgiftstaxa som kommunen rättade p.g.a. Ålands förvaltningsdomstols beslut av den 30.10.2012 nummer 53/2012.

#### KD-FÖRSLAG

Kommunstyrelsen begär att tekniska nämnden beräknar vilka kostnader det rör sig om totalt (och för varje år skilt) för kommunen och föreslår tillvägagångssätt vid eventuell återbetalning av grundavgiften till abonnenterna.

#### BESLUT:

Enligt förslag med ändringen att KD tillsammans med kommunteknikern klagör beräkningsgrunderna innan 1.3.2013. Aktuellt ÅFD beslut bifogas.

KS § 54

Åländsk lagstiftning om avlopp skiljer sig från rikslagstiftningen gällande avlopp. På fastlandet är det ok att uppbära grundavgift för avlopp.

I ÅFD beslutet hänvisas till att endast anslutningsavgift och bruksavgift tillåts. Lag om avlopp (610/1973). Men enligt den i kraftvarande rikslagstiftningen är avsikten att grundavgift bör uppbäras eftersom grundavgiften ska täcka en del av underhållskostnaderna. Ledningsnätet bör underhållas trots att ledningarna inte ens används. Ledningar upprätthålls även till fritidsbostäder med väldigt liten användning av avlopp. I rikslagstiftningen 4 kap om avgifter och kostnader för vattentjänster framgår tydligt i 18 § och 19 § att grundavgift kan uppbäras.

I ÅFD besluter klagörs att grunddelen inte kan strykas utan att bruksavgiften samtidigt omprövas i sin helhet.

Miljö-, avlopps- och liknande frågor är på Åland självstyrelsens lagstiftnings- och förvaltningsbehörighet. Därmed kan självstyrelseorganen i landskapslagstiftning, som gäller på Åland samtidigt som rikets motsvarande lagstiftning således inte gäller på Åland, inta avvikande bestämmelser. Dock måste landskapslagstiftningen innehålla bestämmelser om grunderna för hur avgifterna skall räknas ut och dels måste avgiftssystemet vara sådant att det inte strider mot den finländska grundlagens bestämmelser om likabehandling.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



Den åländska landskapslagen om avloppsvattenavgift (ÅFS 23/1974, som genom åren genomgått förändringar), har fortlöpande genomgått den så kallade lagstiftningskontrollen, där Ålandsdelegationen, ibland också högsta domstolen, och slutligen republikens president granskat att lagregleringen hör till landskaps lagstiftningsbehörighet och dels att lagens bestämmelser är förenliga med grundlagen.

I ärendet avseende avloppsavgifterna och Föglö kommun konstaterade Ålands förvaltningsdomstol i sitt beslut 30.10.2012 att det saknas grund i lagen att debitera en sk grundavgift för avlopp eftersom det i 3 § LL (1974:23) om avloppsvattenavgift enbart anges att avloppsvattenavgift består av anslutningsavgift och bruksavgift.

Domstolen upphävde de fastställda avloppstaxorna och återförvisade ärendet till kommunen för att fastställa avgifterna på nytt.

Med anledningen av förvaltningsdomstolens beslut är det klart att det inte är tillåtet enligt landskapslagen om avloppsvattenavgift att debitera en grundavgift.

Vid tillämpningen av detta beslut i Eckerö uppstår frågan om Eckerö själv kan återbetala grundavgifterna men samtidigt korrigera/höja bruksavgiften retroaktivt.

Enligt förvaltningslagens stadgande i 45 § om rättelse av sakfel framgår att ett beslut som grundar sig på en klart oriktig eller bristfällig utredning eller på uppenbart oriktig tillämpning av lag eller om det har skett fel i förfarandet då beslutet fattades får myndigheten undanröja sitt felaktiga beslut och avgöra ärendet på nytt. Ett beslut får rättas till en parts fördel eller nackdel. Rättelse av ett beslut till en parts nackdel förutsätter att parten samtycker att beslutet rättas. Avloppsvattenkunderna ska samtycka till en retroaktiv höjning.

Kommunen kan besluta att återbetala grundavgifterna eftersom debiteringen är i strid med lag och det är till kommuninvånarens fördel. Däremot är ett beslut att höja bruksavgifterna retroaktivt ett beslut till den enskildes nackdel som kräver samtycke av den enskilde.

De kommunala besluten att fastställa avloppstaxan i Föglö-ärendet upphävdes av förvaltningsdomstolen och återremitterades tillbaka till kommunen för att fastställa taxan på nytt. Genom detta förfarande kan ett beslut fattas att höja bruksavgiften för tidigare år i enlighet med 5 § 2 mom i LL om avloppsvattenavgift eftersom hela beslutet att fastställa en taxa måste göras om för alla aktuella år.

För att kunna höja bruksavgiften retroaktivt måste ett grundbesvär anföras över de fastställda avloppstaxorna för fem år tillbaka i tiden med ett yrkande om att de tidigare taxorna upphävs. Enligt 9 § i L om verkställighet av skatter och av-

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



gifter kan den som anser att en offentlig fordran har påförts eller debiterats fel anföra grundbesvär. Kommunen torde därför själv kunna göra ett grundbesvär med ett yrkande om att beslutet om nuvarande taxor upphävs och ett yrkande om att ärendet återremitteras till kommunen för fastställande av nya taxor med hänvisning till kommunens felaktiga taxa och med hänvisning till Föglö-beslutet. Alternativet är att enbart återbetala grundavgiften och höja bruksavgiften inom ramen för innevarande debiteringsperiod för avloppsavgifterna.

Notera att 5 § i LL om avloppsvattenavgift medger att olika taxor tillämpas på hushåll, industri och jordbruk, varför de nuvarande grundavgifterna inte nödvändigtvis behöver belasta storförbrukarna mera enbart för att grundavgifterna bakas in i bruksavgiften.

**KD-FÖRSLAG:**

Kommunen gör ett grundbesvär med ett yrkande om att beslutet om nuvarande taxor upphävs och ett yrkande om att ärendet återremitteras till kommunen för fastställande av nya taxor med hänvisning till kommunens felaktiga taxa och med hänvisning till Föglö-beslutet.

**BESLUT:**

Enligt förslag.

KS 65

Eckerö kommun yrkar på att beslut avseende fastställande av avgifter för avlopp avseende åren 2008 – 2012 upphävs och att ärendet återremitteras till kommunen för att ompröva och fastställa taxorna pånytt. Enligt § 9 i lag om verkställighet av skatter och avgifter har den som anser att en offentlig fordran har påförts eller debiterats felaktigt rätt att anföra grundbesvär. Avloppstaxbesluten ska ses som en helhet fastän de är fattade i form av två olika beslut. Eftersom fastställandet av grundavgiften varit lagstridigt har även beslutet om bruksavgiften tillkommit på felaktiga grunder. Det torde sakna betydelse att kommunfullmäktige fattat beslut om bruksavgiften och grundavgiften i två separata beslut eftersom hela avloppsavgiften debiterats samtidigt av kommunen. Besluten bör upphävas i sin helhet och återförvisas för ny behandling i kommunen för fastställande av nya avgifter.

Kommunstyrelsen har 15.1.2013 § 15 begärt att tekniska nämnden rättar avgifter för avloppsabonnenter i kommunen.

Kommunfullmäktige fastställde bruksavgifter för avloppsvatten till 2,87 €/m<sup>3</sup> och grundavgift för avlopp 90 € för förbrukning under 300m<sup>3</sup> i året och 270 € för förbrukning över 300 € i året.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			





**KD-FÖRSLAG**

Kommunstyrelsen föreslår för fullmäktige att avgiften för mottagning av avloppsvatten i kommunens avloppsnät i enlighet med LL om Avloppsvattenavgift fastställs till 3,50 €/m<sup>3</sup> för år 2013. Avgiften är lika för alla förbrukningskategorier. Avgifterna fastställs exklusive moms. Ärendet kompletteras med tekniska nämndens utlåtande. Grundavgiften avskaffas.

**BESLUT:**

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



**KS § 93 GRUNDAVGIFTFÖR VATTEN**

TN § 86

Upptogs till behandling grundavgifter för vatten och avlopp för år 2013, samt att föreslå dem för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

Nuvarande grundavgifter:

Grundavgifter för vatten.

83,00 euro/år förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
249,00 euro/år förbrukning mellan 300 m<sup>3</sup> – uppåt.

Grundavgifter för avlopp.

89,00 euro/år förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
267,00 euro/år förbrukning mellan 300 – uppåt.

**FÖRSLAG.**

Tekniska nämnden beslutar att föreslå för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige en höjning av grundavgifter med 1,0 %, för år 2013.

Grundavgifter för vatten.

84,00 euro/år förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
252,00 euro/år förbrukning mellan 300 m<sup>3</sup> – uppåt.

Grundavgifter för avlopp.

90,00 euro/år förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
270,00 euro/år förbrukning mellan 300 – uppåt.

**OMRÖSTNING.**

John Hilander föreslog oförändrade grundavgifter för vatten och avlopp år 2013, fick understöd av Kerstin Wikgren.

Gunilla Holmberg understödde föredragarens förslag, fick understöd av Karl-Fredrik Björnhuvud.

Röstning vidtogs där föredragarens förslag är Ja, och John Hilanders förslag är Nej.

Karl-Fredrik Björnhuvud Ja, Gunilla Holmberg Ja och Brage Eklund Ja.

John Hilander Nej och Kerstin Wikgren Nej.

Röstningen slutade 3 mot 2 för föredragarens förslag.

**BESLUT:**

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



Tekniska nämnden beslöt efter omröstning att föreslå för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige en höjning av grundavgifter med 1,0 %, för år 2013.

Grundavgifter för vatten.

84,00 euro/år förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
252,00 euro/år förbrukning mellan 300 m<sup>3</sup> – uppåt.

Grundavgifter för avlopp.

90,00 euro/år förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
270,00 euro/år förbrukning mellan 300 – uppåt.

Kst § 228

**KD-FÖRSLAG**

Kommunstyrelsen godkänner tekniska nämndens förslag till höjning av grundavgifter med 1% för år 2013.

Grundavgifter för vatten.

84,00 euro/år förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
252,00 euro/år förbrukning mellan 300 m<sup>3</sup> – uppåt.

Grundavgifter för avlopp

90,00 euro/år förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
270,00 euro/år förbrukning mellan 300 – uppåt.

Ärendet förordas fullmäktige.

**BESLUT:**

KD-förslag fick inget understöd. Kommunstyrelsen besluter enhälligt att avgifterna hålls oförändrade.

Kfg § 115

**BESLUT:**

Kommunfullmäktige beslöt att avgifterna hålls oförändrade.

Grundavgifter för vatten.

83,00 euro/år (inkl.moms) förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
(67,48 exkl.moms)  
249,00 euro/år (inkl.moms) förbrukning mellan 300 m<sup>3</sup> – uppåt.  
(202,44 exkl.moms)

Grundavgifter för avlopp.

89,00 euro/år (inkl.moms) förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
(72,36 exkl.moms)  
267,00 euro/år (inkl.moms) förbrukning mellan 300 – uppåt.  
(217,07 exkl.moms)

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



KS § 93

Kommunfullmäktiges avsikt var att avgifterna hålls oförändrade. I beslutet skrevs felaktigt att avgifterna innehåller moms. Avgifterna skall fastställas exklusive moms.

Avgifterna som fastställdes är:

Grundavgifter för vatten.  
83,00 euro/år förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
249,00 euro/år förbrukning mellan 300 m<sup>3</sup> – uppåt.  
Avgiftern är exklusive moms.

**KD-FÖRSLAG**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige rättar felet och fastställer grundavgiften för vatten till  
83,00 euro/år förbrukning mellan 0 - 300 m<sup>3</sup>  
249,00 euro/år förbrukning mellan 300 m<sup>3</sup> – uppåt. Avgifterna är exklusive moms.

**BESLUT:**

Enligt förslag.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



---

**KS § 94      SOMMARSTÄNGT PÅ KOMMUNKANSLIET**

Kommunstyrelsen besluter om kommunkansliets sommarstängning. Sommarstängning enligt tidigare modell har medfört att personalen kunnat ta ut sin semester. Sommarstängning är vanligt förekommande inom statliga och kommunala inrättningar.

**KD-FÖRSLAG**

Kommunkansliet håller stängt v 28, 29, 30 (8 – 26.7.2013). Kansliet håller också stängt 10.5.2013. Övrig semester tas ut enligt överenskommelse på kansliet och avgörs med tjänstemannabeslut enligt reglemente för KD 10.4.1997.

**BESLUT:**

Enligt förslag med tillägg att fullständiga löneutbetalningarna sker enligt plan. Semesterplan delges kommunstyrelsen.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



**KS § 95 LÖNEJUSTERING FÖR SERVICEMAN**

Ärendet om justering av serviceman ansvarig för kommunens reningsverke initierat i styrelsen 19.3.2013 § 76.

Eckerö kommun har två servicemän med uppgiftsrelaterad lön 2058,92/månad.

Maskinmästare på Lotsbroverket har en uppgiftsrelaterad lön på 2382,36/månad.

Arbetsbeskrivning och uppgiftens svårighetsgrad ska utgöra grund för den uppgiftsrelaterade lönen.

Enligt instruktion för tekniska nämnden punkt 4.5 beslutar nämnden om avlönandet av arbetstagare inom nämndens ansvarsområde.

**KD-FÖRSLAG**

Ärendet remitteras till tekniska nämnden för beredning.

**BESLUT:**

John Hilander anmälde jäv, kommunstyrelsen konstaterade jäv, och Hilander avlägsnades sig från mötet under ärendets behandling.

Kommunstyrelsen beslöt enligt föredragandes förslag.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



---

**KS § 96      FAKTUROR SOMBÖR AVSKRIVAS**

Kommunstyrelsen besluter om fakturor som bör avskrivas. Ansökan till tingsrätten kostar 80 euro och det garanterar inte att fogden kan driva in fakturorna.

**KD-FÖRSLAG**

Bifogade fakturor avskrivs med motiveringen att de är ringa belopp och indrivning blir dyrare.

**BESLUT:**

Ärendet återremitteras för ny beredning.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



**KS § 97 SAMHÄLLSSTRUKTURREFORMEN, ECKERÖ KOMMUNS SYNPUNKTER**

Med anledning av pågående diskussioner kring samhällsstrukturen önskar Eckerö kommun sammanfatta prioriteringsområden.

Småskaligheten är viktig men bör inte leda till att servicen för kommuninvånare försämras. Det är i praktiken omöjligt att kunna erbjuda samma service på landsbygden som i stad. Erfarenheter från andra kommunservicereformer, tex Åboland, visar att det inte finns direkta ekonomiska fördelar med sammanslagningar. Sammanslagningar inverkar också på närservice och demokrati. Kommunsammanslagningar i Finland görs inte enbart av kortsiktiga ekonomiska orsaker utan för att kunna upprätthålla social- och hälsovård i enheter om minst 20.000 invånare. På Åland är hälsovården redan utanför kommunernas ansvarsområde. Vid diskussioner om samhällsreformen framträder tydliga önskemål om att den kommunala när servicen kan hållas kvar lokalt. Man sätter stort värde på att särskilt barnomsorg, skola och äldreboende finns i närområdet.

Eckerö kommun föreslår som alternativ till sammanslagning av kommuner:

- Ett utökat samarbete med grannkommuner. Flera uppgifter kan skötas genom interkommunala samarbeten och köptjänster
- Primärkommunerna utarbetar tydligare profilering och alla tjänster behöver inte produceras i alla kommuner
- Gemensamma kanslifunktioner mellan kommunerna bör utvecklas
- Ekonomiskt tunga uppgifter, speciellt inom socialvården och barnskydd bör lyftas bort från primärkommunerna och skötas som köptjänst av en värdkommun eller organisation
- Tekniska sektorn och socialkansli kan skötas gemensamt mellan flera kommuner
- Löneräkning och bokföring kan skötas av en eller några kommuner

Eckerö kommun önskar även i framtiden behålla möjligheten till inflytande på all lokal verksamhet och det bör garanteras genom möjlighet till politiskt inflytande i de beslut som fattas angående samhällsstrukturen och produktion av service. Det är viktigt att lokalt ordna barnomsorg, skola och äldreboende i kommunen. Eckerö kommun prioriterar också näringsliv, turism och kultur. Naturens speciella särdrag i Eckerö bör också beaktas vid planering och utveckling av näringslivet. En fungerande gemensam e-förvaltning på Åland skulle undvika dubbelarbete och möjliggöra effektivisering och ekonomiska samordningsvinster totalt sett.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			





**KD-FÖRSLAG**

Kommunstyrelsen förordar ovan nämnda synpunkter för fullmäktige.

**BESLUT:**

Ärendet återremitteras för ny beredning. Kommunstyrelsen ger ytterligare kommentarer angående ärendet.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



**KS § 98 ANHÅLLAN OM SAMARBETE KRING KOMMUNTEKNIKER OCH BYGGNADSINSPEKTÖR**

Kommunstyrelsen beslöt 2.4.2013 § xx att anhålla av Hammarlands kommun att få köpa byggnadsinspektörstjänster.

För närvarande rekryteras kommuntekniker/byggnadsinspektör till Eckerö kommun.

**KD-FÖRSLAG**

Eckerö kommun anhåller av Hammarlands kommun att få köpa byggnadsinspektörstjänster. Eckerö kommun erbjuder också åt Hammarlands kommun möjlighet att köpa teknikertjänster av Eckerö. Ett avtal kan uppgöras efter att ny tekniker/byggnadsinspektör anställts.

**BESLUT:**

Kommunstyrelsen beslöt att Eckerö kommun anhåller om samarbete med Hammarland kring kommuntekniker och byggnadsinspektör.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



---

**KS § 99 ANMÄLNINGSÄRENDEN**

ÅFD beslut  
Ålands Fountainhouse  
Fixtjänst, nytt avtal under arbete  
Ålands Yrkesgymnasium, nytt avtal  
Trafiktillstånd beviljat  
Bokslut presenteras 29.4  
Eckerö golf AB

**KD-FÖRSLAG**

Antecknas för kännedom.

**BESLUT:**

Enligt förslag.

Kommundirektör deltar i Eckerö golf AB extra bolagsstämma  
17.4.2013 i egenskap av företrädare för Eckerö kommun.

Protokolljusteramas signatur		Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf.		Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__
Sekr.			



KS § 100 **ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE**

<b>Myndighet till vilken rättelseyrkandet kan framställas samt tid för yrkande av rättelse</b>	<p>Den som är missnöjd med nedan nämnda beslut kan framställa ett skriftligt rättelseyrkande.</p> <p>§§ xx – xx</p> <p>Myndigheten till vilken rättelse kan yrkas; myndighetens adress och postadress:</p> <p><b>Kommunstyrelsen i Eckerö</b> <b>Södra Överbyvägen 8</b> <b>AX-22270 Eckerö</b></p> <p>Yrkandet skall framställas inom 14 dagar från delgivning av beslutet.</p>
--	--

<b>Rättelseyrkandets innehåll</b>	<p>Av rättelseyrkandet skall framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet skall undertecknas av den som framställer det.</p>
-----------------------------------	--

Protokolljusterarnas signatur	Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrkes
Ordf. Skr.	Kommunkansliet i Eckerö den ___/___ 20__	Eckerö den ___/___ 20__